

4th September 2026, Volume 1

This research brief was prepared by the Research Team at LEGASI Research.

The analysis and views presented in this research brief are based on the information and data available at the time of publication. While every effort has been made to ensure the accuracy of the information presented, any errors or omissions remain the responsibility of the authors.

Pekerjaan Bertambah, Tetapi Adakah Pekerjaan Itu Semakin Mahir?

Meneliti perubahan corak penciptaan pekerjaan mengikut tahap kemahiran di Malaysia, 2015 – 2025.

Topik: Penciptaan Pekerjaan

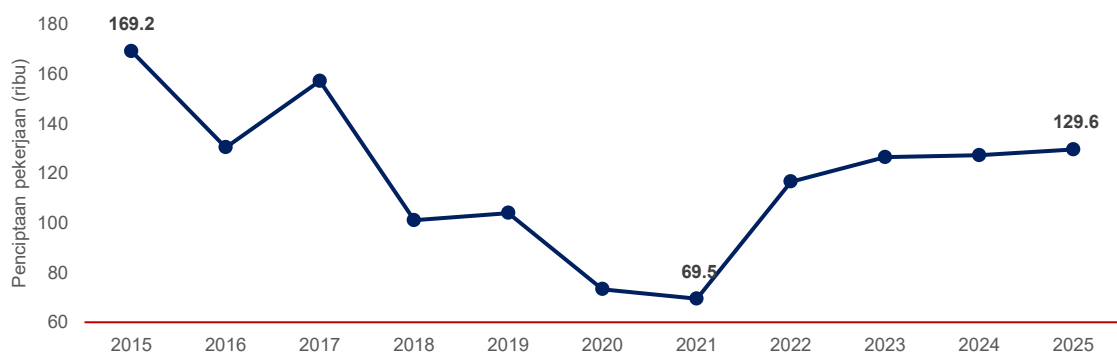
Sorotan Utama

- Bahagian penciptaan pekerjaan mahir menurun daripada 41.7% pada 2015 kepada 25.6% pada 2025, manakala penciptaan pekerjaan separuh mahir meningkat dan merangkumi 64.0% daripada keseluruhan pekerjaan baharu pada 2025.
- Perkhidmatan dan Pembuatan menyumbang 85.1% daripada keseluruhan pekerjaan baharu yang diwujudkan pada 2025.
- Penurunan penciptaan pekerjaan mahir didorong terutamanya oleh perubahan komposisi pekerjaan dalam sektor-sektor ekonomi utama.

Pasaran Buruh Malaysia Kelihatan Kukuh

Secara umumnya, pasaran buruh Malaysia ketika ini menunjukkan keadaan yang relatif kukuh. Pada 2025, jumlah penduduk bekerja mencecah 16.58 juta orang, manakala kadar pengangguran mencatatkan kadar tahunan terendah dalam tempoh sedekad pada 3.0%. Pada masa yang sama, 30.1% pekerja berada dalam kategori pekerjaan mahir. Dari sudut pandang pekerja, angka ini memberi gambaran bahawa peluang pekerjaan masih tersedia dan keadaan pasaran buruh semakin stabil selepas gangguan besar ketika pandemik. Jumlah pekerjaan baharu yang dicipta kembali meningkat selepas mencatatkan kejatuhan ketara pada 2020 dan 2021, sebelum pulih kepada sekitar 129.6 ribu pekerjaan pada 2025 (Rajah 1.1).

Rajah 1.1: Penciptaan pekerjaan Malaysia, 2015 – 2025



Sumber: Statistik Guna Tenaga, Jabatan Perangkaan Malaysia (DOSM)

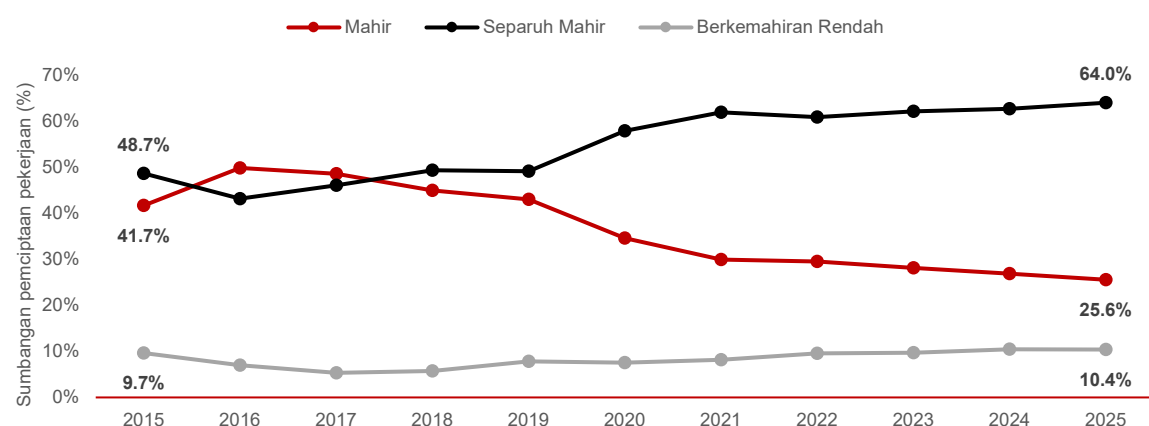
Namun, keadaan pasaran buruh tidak boleh dinilai berdasarkan jumlah pekerjaan semata-mata. Persoalan yang lebih penting ialah apakah jenis pekerjaan yang sedang diwujudkan oleh ekonomi Malaysia. Bagi pekerja muda, graduan dan mereka yang ingin meningkatkan kemahiran, pertambahan pekerjaan hanya memberi manfaat yang lebih besar sekiranya peluang untuk memasuki pekerjaan yang memerlukan kemahiran tinggi turut berkembang.

Persoalan ini menjadi lebih penting apabila Malaysia menyasarkan untuk meningkatkan peratusan pekerja mahir kepada 35% menjelang 2030 untuk kekal berdaya saing dalam sektor ekonomi moden. Usaha untuk meningkatkan bahagian pekerja mahir mungkin menjadi lebih mencabar jika pekerjaan baharu yang diwujudkan semakin tidak tertumpu pada pekerjaan mahir. Oleh itu, isu utama bukan lagi sekadar sama ada Malaysia mampu mewujudkan pekerjaan, tetapi sama ada pekerjaan yang diwujudkan itu selari dengan keperluan tenaga kerja yang semakin mahir.

Penciptaan Pekerjaan Semakin Tertumpu kepada Pekerjaan Separuh Mahir

Pada 2015, pekerjaan mahir merangkumi sekitar 41.7% daripada keseluruhan pekerjaan baharu, manakala pekerjaan separuh mahir menyumbang 48.7%. Menjelang 2025, bahagian pekerjaan mahir telah menurun kepada 25.6%, manakala pekerjaan separuh mahir meningkat kepada 64.0%. Bahagian pekerjaan berkemahiran rendah pula kekal sekitar 10% (Rajah 1.2). Bahagian pekerjaan separuh mahir yang diwujudkan pada 2025 juga lebih tinggi berbanding sasaran komposisi pekerja separuh mahir Malaysia sebanyak 56% menjelang 2030. Walaupun kedua-dua angka mengukur perkara yang berbeza, corak penciptaan pekerjaan semasa menunjukkan kecenderungan yang lebih tinggi kepada pekerjaan separuh mahir.

Rajah 1.2: Komposisi penciptaan pekerjaan mengikut tahap kemahiran, 2015 – 2025



Sumber: Statistik Guna Tenaga, Jabatan Perangkaan Malaysia (DOSM)

Pemulihan Penciptaan Pekerjaan Tidak Disertai Pemulihan Pekerjaan Mahir

Perubahan dalam komposisi pekerjaan bukan sekadar mencerminkan perubahan dari segi peratusan. Dalam jumlah sebenar, bilangan pekerjaan mahir yang diwujudkan turut menunjukkan penurunan yang ketara. Pada 2015, sebanyak 70.5 ribu pekerjaan mahir diwujudkan, tetapi jumlah tersebut berkurang kepada 33.1 ribu pekerjaan pada 2025. Sebaliknya, bilangan pekerjaan separuh mahir pada 2025 sebanyak 82.9 ribu pekerjaan kembali kepada paras 2015 sebanyak 82.3 ribu pekerjaan (Rajah 1.3).

Perbezaan ini menjadi lebih jelas apabila 2015 digunakan sebagai tahun asas. Pada 2025, indeks penciptaan pekerjaan keseluruhan telah pulih kepada 0.77, manakala indeks

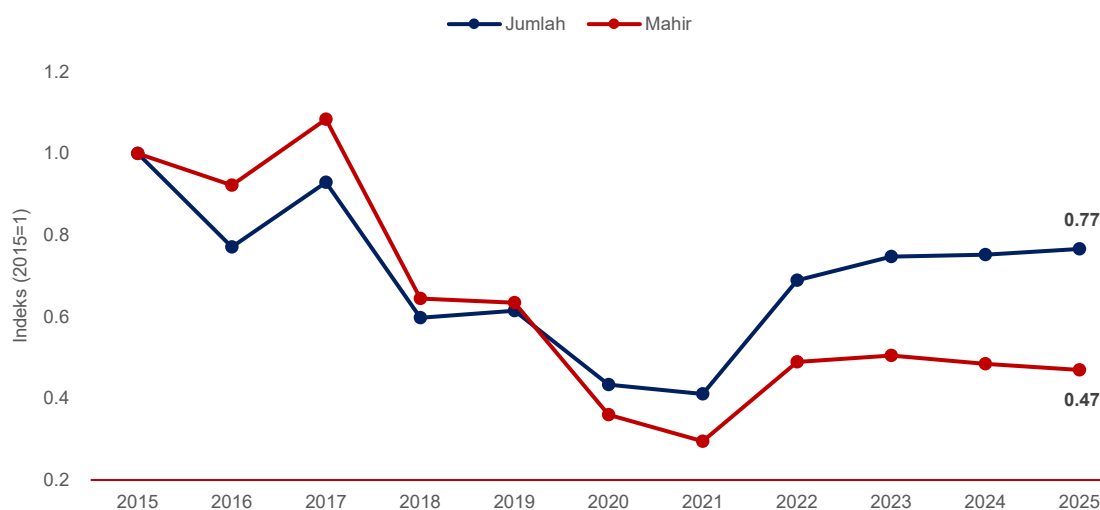
pekerjaan mahir hanya berada pada 0.47 (Rajah 1.4). Ini menunjukkan bahawa pemulihan penciptaan pekerjaan secara keseluruhan tidak berlaku seiring dengan pemulihan pekerjaan mahir. Sebaliknya, jurang antara kedua-duanya semakin melebar, apabila ekonomi kembali mewujudkan lebih banyak pekerjaan tetapi pekerjaan mahir masih jauh di bawah paras sedekad lalu. Corak yang sama juga dapat dilihat pada kekosongan jawatan yang ditawarkan dalam pasaran buruh.

Rajah 1.3: Jumlah penciptaan pekerjaan mengikut tahap kemahiran, 2015 – 2025

('000 pekerjaan)	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Mahir	70.5	65.0	76.4	45.4	44.7	25.3	20.8	34.5	35.6	34.2	33.1
Separuh Mahir	82.3	56.3	72.4	49.9	51.1	42.4	43.0	71.0	78.6	79.8	82.9
Berkemahiran Rendah	16.4	9.1	8.4	5.81	8.11	5.52	5.7	11.2	12.2	13.3	13.5
Jumlah Penciptaan Pekerjaan	169.2	130.4	157.2	101.1	104.0	73.3	69.5	116.7	126.5	127.2	129.6

Sumber: Statistik Guna Tenaga, Jabatan Perangkaan Malaysia (DOSM)

Rajah 1.4: Indeks Penciptaan Pekerjaan Keseluruhan dan Mahir, 2015–2025



Nota: Indeks dikira menggunakan tahun 2015 sebagai tahun asas (=1). Nilai melebihi 1 menunjukkan peningkatan berbanding 2015, manakala nilai di bawah 1 menunjukkan penurunan.

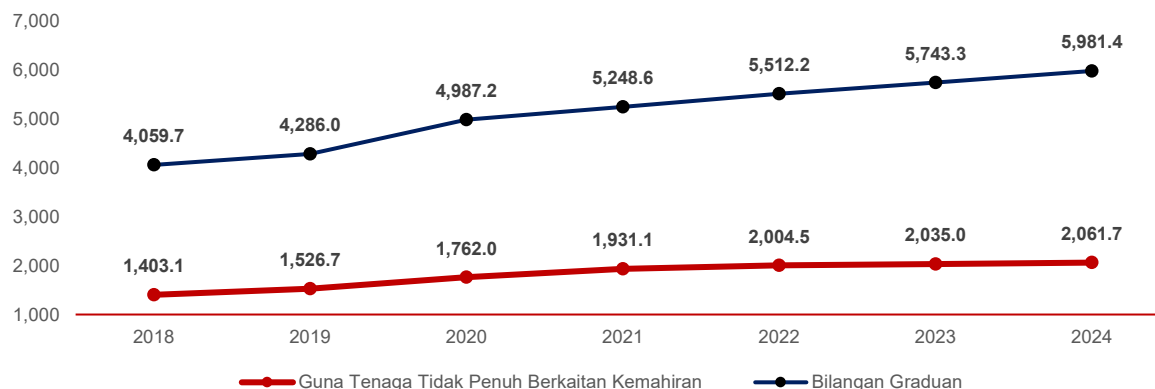
Sumber: Statistik Guna Tenaga, Jabatan Perangkaan Malaysia (DOSM)

Graduan Semakin Ramai, Tetapi Pekerjaan Mahir Masih Terhad

Bilangan graduan di Malaysia terus meningkat, daripada sekitar 4.06 juta pada 2018 kepada 5.98 juta pada 2024. Dalam tempoh yang sama, penciptaan pekerjaan mahir tidak menunjukkan perkembangan yang setara. Sebaliknya, jumlah pekerjaan mahir yang diwujudkan semakin menurun dari 2018 kepada 2024. Corak ini menunjukkan bahawa pertambahan bekalan tenaga kerja berpendidikan tinggi berlaku ketika peluang pekerjaan mahir baharu berkembang dengan lebih perlahan.

Keadaan ini dapat dilihat melalui peningkatan bilangan pekerja yang mengalami guna tenaga tidak penuh berkaitan kemahiran, iaitu mereka yang berpendidikan tertiar tetapi bekerja dalam pekerjaan separuh mahir atau berkemahiran rendah. Jumlah mereka meningkat daripada 1.40 juta pada 2018 kepada 2.06 juta pada 2024 (Rajah 1.5).

Rajah 1.5: Bilangan Graduan dan Guna Tenaga Tidak Penuh Berkaitan Kemahiran, 2018–2024

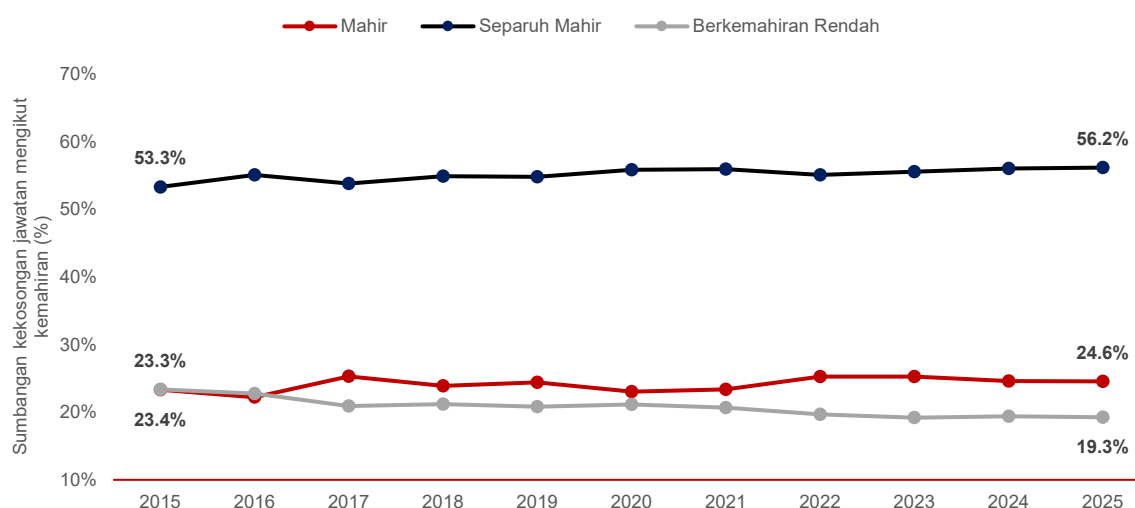


Sumber: Laporan Survei Tenaga Buruh & Statistik Siswazah, Jabatan Perangkaan Malaysia (DOSM)

Corak Kekosongan Jawatan Mengukuhkan Dominasi Pekerjaan Separuh Mahir

Sepanjang 2015 hingga 2025, lebih separuh daripada kekosongan jawatan berada dalam kategori separuh mahir. Bahagiannya meningkat daripada 53.3% pada 2015 kepada 56.2% pada 2025. Sebaliknya, bahagian kekosongan jawatan bagi pekerjaan mahir kekal sekitar satu perempat, iaitu 23.4% kepada 24.6% dalam tempoh yang sama (Rajah 1.6). Corak ini menunjukkan bahawa peluang jawatan kosong bagi pekerjaan mahir masih jauh lebih kecil berbanding pekerjaan separuh mahir.

Rajah 1.6: Komposisi Kekosongan Jawatan Mengikut Tahap Kemahiran, 2015–2025



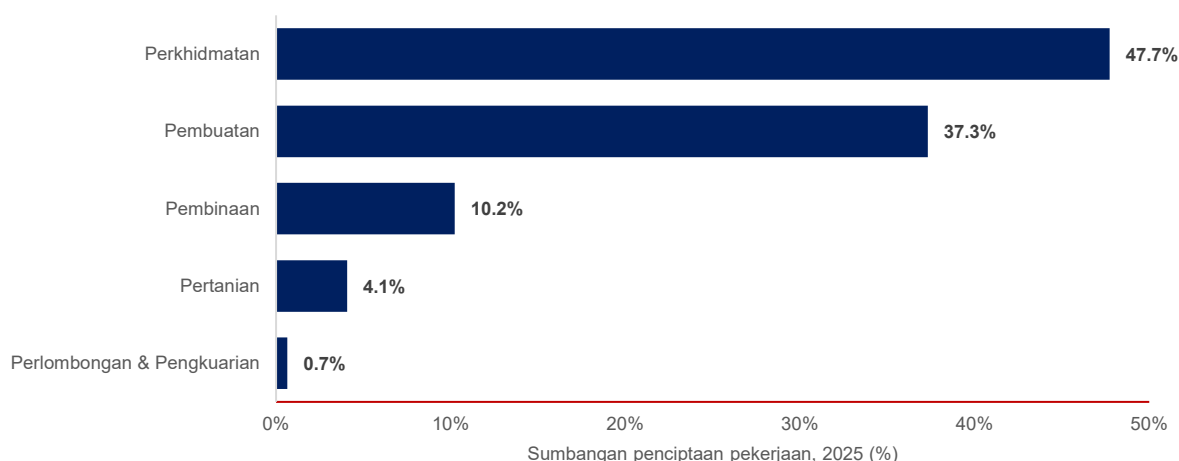
Sumber: Statistik Guna Tenaga, Jabatan Perangkaan Malaysia (DOSM)

Perkhidmatan dan Pembuatan Menjadi Pemacu Utama Penciptaan Pekerjaan

Penciptaan pekerjaan di Malaysia banyak tertumpu dalam dua sektor utama pada 2025. Sektor Perkhidmatan menyumbang 47.7% daripada keseluruhan pekerjaan baharu, manakala Pembuatan menyumbang 37.3% (Rajah 1.7). Secara bersama, kedua-dua sektor ini merangkumi sekitar 85.1% daripada keseluruhan pekerjaan yang diwujudkan pada tahun tersebut.

Dominasi ini menjadikan sektor Perkhidmatan dan Pembuatan sangat penting dalam memahami corak penciptaan pekerjaan Malaysia. Sebarang perubahan dalam jumlah atau jenis pekerjaan yang diwujudkan dalam kedua-dua sektor ini berpotensi memberi kesan besar kepada keseluruhan corak penciptaan pekerjaan Malaysia. Oleh itu, untuk memahami mengapa pekerjaan mahir semakin ketinggalan, kedua-dua sektor ini perlu dilihat dengan lebih dekat.

Rajah 1.7: Penciptaan Pekerjaan mengikut Sektor, 2025

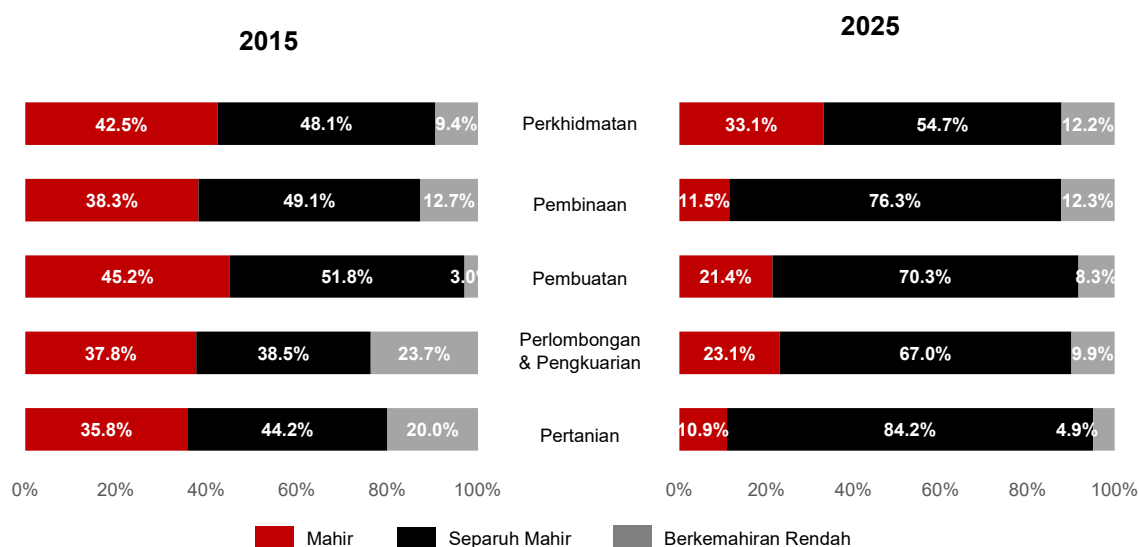


Sumber: Statistik Guna Tenaga, Jabatan Perangkaan Malaysia (DOSM)

Penciptaan Pekerjaan Separuh Mahir Semakin Dominan Merentasi Sektor

Perbandingan antara 2015 dan 2025 menunjukkan bahawa perubahan dalam komposisi pekerjaan yang diwujudkan bukan hanya tertumpu kepada satu atau dua sektor. Bahagian pekerjaan mahir yang diwujudkan menurun dalam kesemua lima sektor utama, manakala pekerjaan separuh mahir menjadi lebih dominan.

Penurunan paling ketara dapat dilihat dalam sektor Pembuatan, apabila pekerjaan mahir yang diwujudkan merosot daripada 45.2% pada 2015 kepada 21.4% pada 2025. Dalam sektor Perkhidmatan, yang merupakan penyumbang terbesar kepada penciptaan pekerjaan, pekerjaan mahir turut menurun daripada 42.5% kepada 33.1%. Pada masa yang sama, penciptaan pekerjaan separuh mahir meningkat kepada 70.3% bagi Pembuatan dan 54.7% bagi Perkhidmatan pada 2025. Corak yang sama turut berlaku dalam sektor lain. Pekerjaan mahir yang diwujudkan bagi Pembinaan menurun daripada 38.3% kepada 11.5%, Pertanian daripada 35.8% kepada 10.9%, manakala Perlombongan dan Pengkuarian daripada 37.8% kepada 23.1% (Rajah 1.8).

Rajah 1.8: Pekerjaan Baharu Mengikut Tahap Kemahiran dan Sektor, 2015 & 2025

Sumber: Statistik Guna Tenaga, Jabatan Perangkaan Malaysia (DOSM)

Penurunan Pekerjaan Mahir Berlaku Dalam Sektor Itu Sendiri, Bukan Kerana Peralihan Antara Sektor

Penurunan penciptaan pekerjaan mahir di Malaysia boleh berlaku melalui dua keadaan. Pertama, penciptaan pekerjaan mungkin semakin beralih kepada sektor yang mempunyai bahagian pekerjaan mahir yang lebih rendah. Kedua, sektor-sektor yang sama mungkin masih mewujudkan pekerjaan, tetapi semakin sedikit daripadanya terdiri daripada pekerjaan mahir.

Analisis menunjukkan bahawa keadaan kedua memainkan peranan yang jauh lebih besar. Antara 2015 dan 2025, bahagian pekerjaan mahir dalam keseluruhan pekerjaan baharu menurun sebanyak 16.1 mata peratusan. Perubahan yang berlaku dalam sektor itu sendiri menyumbang sekitar -17.2 mata peratusan, manakala perubahan agihan penciptaan pekerjaan antara sektor memberikan kesan kecil yang positif sebanyak 1.1 mata peratusan (Rajah 1.9).

Dalam bahasa yang lebih mudah, penurunan pekerjaan mahir bukan berlaku terutamanya kerana pekerjaan beralih daripada satu sektor kepada sektor lain. Sebaliknya, sektor-sektor ekonomi itu sendiri semakin kurang mewujudkan pekerjaan mahir berbanding sedekad lalu. Malah, perubahan agihan pekerjaan antara sektor sedikit mengimbangi penurunan tersebut.

Rajah 1.9: Sumber Perubahan Bahagian Pekerjaan Mahir, 2015–2025

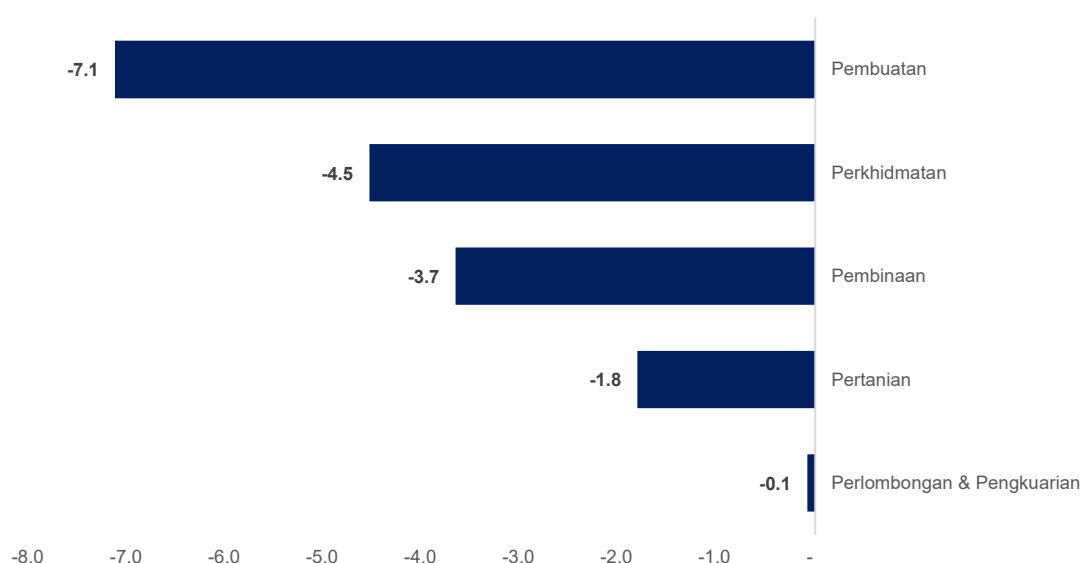
Nota: Pengiraan penulis berdasarkan kaedah penguraian perubahan komposisi kemahiran oleh Machin dan Van Reenen (1998), *Technology and Changes in Skill Structure: Evidence from Seven OECD Countries*.

Sumber: Statistik Guna Tenaga, Jabatan Perangkaan Malaysia (DOSM)

Apabila dilihat mengikut sektor, Pembuatan mencatatkan sumbangan terbesar kepada penurunan ini sebanyak -7.1 mata peratusan, diikuti oleh Perkhidmatan (-4.5 mata peratusan) dan Pembinaan (-3.7 mata peratusan). Pertanian menyumbang sekitar -1.8 mata peratusan, manakala kesan Perlombongan dan Pengkuarian adalah kecil, sekitar -0.1 mata peratusan (Rajah 1.10).

Secara bersama, Pembuatan, Perkhidmatan dan Pembinaan menyumbang hampir 90% daripada penurunan yang berlaku dalam sektor. Hal ini penting kerana Pembuatan dan Perkhidmatan juga merupakan dua sektor yang menyumbang kepada sebahagian besar pekerjaan baharu pada 2025.

Rajah 1.10: Sumbangan Setiap Sektor kepada Penurunan Bahagian Pekerjaan Mahir, 2015–2025



Nota: Pengiraan penulis berdasarkan kaedah pengiraan perubahan komposisi kemahiran oleh Machin dan Van Reenen (1998), *Technology and Changes in Skill Structure: Evidence from Seven OECD Countries*.

Sumber: Statistik Guna Tenaga, Jabatan Perangkaan Malaysia (DOSM)

Kesimpulan

Pasaran buruh Malaysia menunjukkan keadaan yang relatif kukuh, dengan jumlah penduduk bekerja yang terus berkembang dan kadar pengangguran yang rendah. Namun, gambaran yang lebih terperinci mengenai penciptaan pekerjaan menunjukkan bahawa pemulihan dari segi jumlah tidak disertai pemulihan yang setara dalam pekerjaan mahir. Perubahan ini juga tidak terhad kepada satu sektor. Bahagian pekerjaan mahir menurun dalam kesemua lima sektor utama, termasuk Pembuatan dan Perkhidmatan yang bersama-sama menyumbang sebahagian besar pekerjaan baharu negara.

Analisis menunjukkan bahawa penurunan tersebut bukan berlaku terutamanya kerana penciptaan pekerjaan beralih daripada satu sektor kepada sektor lain. Sebaliknya, perubahan dalam jenis pekerjaan yang diwujudkan oleh sektor-sektor itu sendiri merupakan penyumbang utama kepada kemerosotan bahagian pekerjaan mahir. Pembuatan, Perkhidmatan dan Pembinaan menyumbang hampir 90% daripada penurunan ini.

Implikasinya semakin jelas apabila bilangan graduan terus bertambah, tetapi peluang pekerjaan mahir tidak berkembang pada kadar yang sepadan. Keadaan ini selari dengan peningkatan guna tenaga tidak penuh berkaitan kemahiran, apabila lebih ramai graduan bekerja dalam pekerjaan yang tidak sepadan dengan tahap kemahiran dan kelayakan mereka.

Justeru, isu utama dalam penciptaan pekerjaan Malaysia bukan sekadar berapa banyak pekerjaan yang diwujudkan, tetapi sejauh mana pekerjaan baharu tersebut menyediakan lebih banyak peluang kepada rakyat untuk memasuki pekerjaan mahir.

About LEGASI Research

Founded in 2026, LEGASI Research is an independent policy research and advisory firm committed to enriching discussions on Malaysia's economy, society and development through data-driven research and analysis. We examine contemporary issues not only to understand what is happening, but also the forces driving these changes and their implications for policy and Malaysia's future.

LEGASI's research and insights serve as a reference for policymakers, industry players, the media and the wider public.

The views expressed are those of the LEGASI Research team and do not necessarily reflect the views of any other party.

For enquiries and collaboration opportunities, contact enquiry@legasiresearch.com.